

ОБ ОЦЕНКЕ «ДИНАМИЧЕСКОЙ» БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ

При диагностике «безопасности» территориальных образований часто применяется «статический» подход, основанный на возможности определения ряда медленно меняющихся индикаторов состояния и их сопоставлении с пороговыми уровнями. Значительно упрощая и удешевляя оценку положения дел в регионах, «статический» подход не учитывает различия в способности региональных властей оперативно и точно реагировать на угрозы, а также максимально полно использовать возникающие возможности. Указанное обстоятельство обусловило выбор цели представленной работы – совершенствование методик диагностики региональной «экономической безопасности» посредством применения синергетического анализа и разработанной в синергетике «динамической» концепции безопасности.

При этом мы исходили из того, что «безопасность» – это совокупность условий существования субъекта, которыми он овладел (постиг, усвоил,

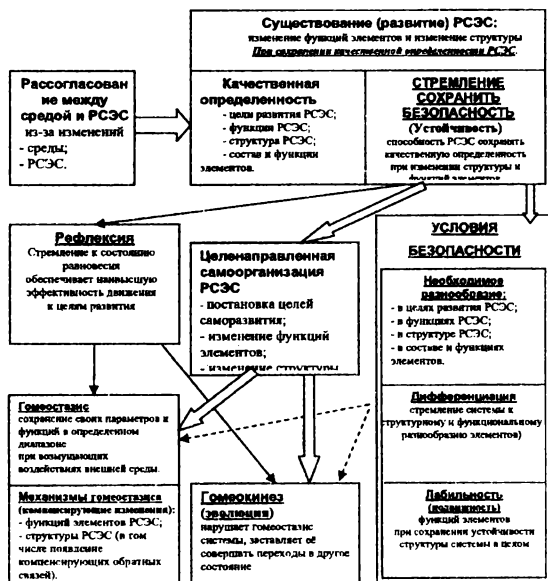


Рис. 1. Механизм обеспечения «динамической безопасности» РСЭС

создал) в процессе его само-реализации, и которые он, таким образом, в состоянии контролировать. Основные элементы механизма, обеспечивающего динамическую безопасность социально-экономической системы, представлены на рис. 1.

Поскольку «существование» постулируется как сохранение «качества» («качественной определенности») системы, действующие механизмы безопасности должны быть нацелены на защиту основных составляющих этого «качества». Учет данного обстоятельства позволяет нам выделить объекты, подлежащие обязательному контролю в системах региональной безопасности. К ним относятся: границы, системы управления, экономики, промышленности, ресурсов, экологии, инфраструктуры, демографии, культуры социума, качества жизни.

Анализ показывает, что безопасность РСЭС формируется под влиянием системообразующих и системоразрушающих факторов (рис. 2.). В частности, к внутренним системоразрушающим факторам относят неспособность элементов обеспечить полноценное функционирование (в том числе адаптивность) системы. Ими могут быть:

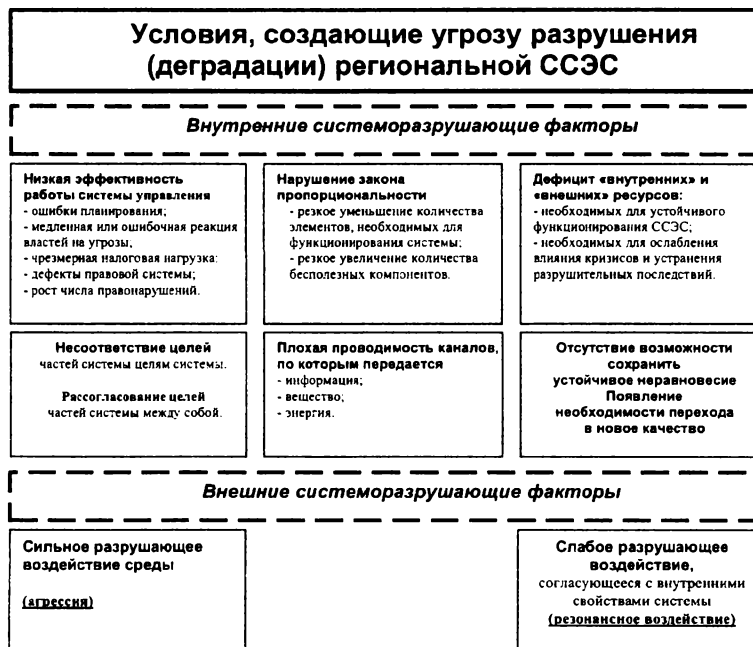


Рис. 2. Условия создающие угрозу разрушения (деградации) региональной ССЭС (внутренние и внешние системоразрушающие факторы).

- низкая эффективность работы системы управления (как следствие, преобладание системоразрушающих факторов над системообразующими);
- нарушение закона пропорциональности (резкое уменьшение количества элементов, необходимых для функционирования системы и увеличение количества бесполезных компонентов);
- дефицит внешних и внутренних ресурсов;
- плохая проводимость каналов для вещества, энергии, информации;
- рассогласование целей частей системы между собой и их несоответствие целям системы;
- отсутствие возможности для системы сохранить устойчивое неравновесие и появление необходимости перехода в новое качество.

Качество системы управления РСЭС может быть определено посредством применения систем индикаторов, ориентированных на оценку качества: прогнозирования и планирования; регулятивно – мотивирующих правовых норм в ССЭС; организационной структуры ССЭС; коммуникаций в системе управления ССЭС; контроля в ССЭС. Соответствующие системы индикаторов могут быть созданы на основе существующих аналогов (см. например, Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. №607).